

# Asbestidirektiivi uudistuu

Purkupäivät, 8.9.2022, Lahti

*Sirkku Saarikoski, Neuvotteleva virkamies  
Sosiaali- ja terveysministeriö,  
Työ- ja tasa-arvo-osasto, Säädosyksikkö*



# Työsuojeludirektiivien valmistelu EU:ssa

## - Tavallinen lainsäätämisyjärjestys



Keskeisiä asioita:

- Uuden direktiiviehdotuksen voi tehdä vain komissio
- Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston on hyväksyttävä direktiivi.
  - Euroopan parlamentti sekä Euroopan neuvosto (jäsenmaat) antavat ensin omat kantansa komission direktiiviehdotukseen. Ne voivat esittää laajojakin lisäyksiä komission ehdotukseen
  - Tämän jälkeen alkavat parlamentin, neuvoston ja komission n.k. trilogineuvottelut, joissa pyritään löytämään kompromissiratkaisu
- Työsuojelulainsäädännön osalta komissio perustaa direktiiviehdotuksensa aina kolmikantaisen Työterveyden ja työturvallisuuden neuvoa-antavan komitean (Advisory Committee on Safety and Health at Work (ACSH)) lausuntoihin. Komiteassa on 3 edustajaa/jäsenmaa; hallitusten, työnantajien ja työntekijöiden edustajat

# Kemikaaleihin liittyvien työsuojeludirektiivien valmistelu EU:ssa



Jos asetetaan  
raja-arvoja

**EU:n Kemikaaliviraston (ECHA) tieteellinen riskinarviointikomitea RAC (Risk Assessment Committee)**

Tieteellinen raportti aineen terveysvaikutuksista

**Neuvoa-antavan komitean työryhmä (ACSH)  
Working Party on Chemicals**

5 työntekijöiden edustajaa  
5 työnantajien edustajaa  
5 hallitusten edustajaa

Teknitaloudellisten tekijöiden huomioiminen; vaikutustenarviointi  
Ehdotus neuvoa-antavalle komitealle

**Neuvoa-antava komitea, ACSH  
(Advisory Committee on Health and Safety at Work)**

3 edustajaa/jäsenmaa  
(hallitus, työnantaja, työntekijä)

Neuvoa-antavan komitean kanta (Opinion) komissiolle

**Komission direktiiviehdotus**

**Suomen kannat**

Työturvallisuussäännöksiä valmisteleva  
neuvottelukunta; HTP-jaosto

**Parlamentin kanta direktiiviehdotukseen**  
Valmisteluryhmä:  
Committee on Employment and Social Affairs

**Neuvoston kanta direktiiviehdotukseen**  
Valmistelutyöryhmä:  
Social Questions Working Party (attasea ja asiantuntija)

**Trilogineuvottelut**  
Parlamentti, neuvosto, komissio

**Lopullinen direktiivi**

**Täytäntöönpano jäsenmaiden  
kansalliseen lainsäädäntöön, 2v  
Voi olla siirtymäaikoja**

# Asbestidirektiivi; tämänhetkinen tilanne

*(Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/148/EY työntekijöiden suojelemisesta vaaroilta, jotka liittyvät asbestialtistukseen työssä)*



- Komission alkuperäisenä tarkoituksena ollut ainoastaan päivittää työsuojelulainsäädännön puolella asbestidirektiiviin uusi asbestin raja-arvon tähän liittyvine teknisine vaatimuksineen (mittausmenetelmät).
- Parlamentti kuitenkin tehnyt jo syksyllä 2021 oman päätöslauselmansa, jossa on katettu sekä parlamentin näkemys raja-arvosta, että myös esitetty laajoja lisäyksiä sekä asbestidirektiiviin että muuhun EU-lainsäädäntöön.
- Komissio on ilmoittanut, että se tulee antamaan syyskuun loppuun mennessä asbestidirektiivin päivitysdirektiivin, johon sisältyy uusi asbestin raja-arvo. Lisäksi komissio on sanonut huomioivansa jotenkin parlamentin päätöslauselmassa esiin nostettuja asioita.

# Asbestin raja-arvo/Neuvoa-antavan komitean kanta

Erittäin poikkeuksellisesti neuvoa-antavassa komiteassa ei päästy kompromissiin raja-arvosta, koska työntekijäryhmän näkemys poikkesi niin radikaalista muiden ryhmien näkemyksistä



	<b>Raja-arvo</b> 8 h aikapainotettu keskiarvo	<b>Siirtymäaika</b>	<b>Näkemys myöhempään raja-arvon tiukennukseen</b>
<b>Nykyinen raja-arvo</b>	0.1 kuitua/cm <sup>3</sup>		
<b>Hallitusryhmä</b>	0.01 kuitua/cm <sup>3</sup>	4 vuotta direktiivin voimaantulosta	3-4 vuoden kuluttua direktiivin voimaantulosta tulisi tarkastella mahdollisuutta alentaa raja-arvoa edelleen.
<b>Työnantajat</b>	0.01 kuitua/cm <sup>3</sup>	4-5 vuotta direktiivin voimaantulosta	Mahdollisen uuden tiukennuksen tulee perustua kertyneisiin kokemuksiin raja- arvon 0.01 kuitua/cm <sup>3</sup> soveltamisesta. Uudelleenevaluoinnin aikaa ei esitetty.
<b>Työntekijät</b>	0.001 kuitua/cm <sup>3</sup>	Mahdollisimman pian	

# Asbestin raja-arvo/Neuvoa-antavan komitean kanta (jatkoa)



Raja-arvon lisäksi neuvoa-antavan komitean kannassa on yksimielisesti esitetty, että:

- Faasikontrastimikrosopia (joka nykyisin mainittu direktiivissä) on korvattava elektronimikroskopiaan (EM) perustuvalla menetelmällä.
- Koska EM-tekniikoiden käyttötavat vaihtelevat eri jäsenvaltioissa, tarvitaan EU-tason harmonisointia, mukaan lukien eri EM-metodologioiden väliset muuntokertoimet ja analysoitujen kuitujen koko, kun otetaan huomioon se, että kaikenkokoisia asbestikuituja pidetään syöpää aiheuttavina.
- Kehitetään EU-tason ohjeistus, jolla pyritään auttamaan yrityksiä noudattamaan uutta raja-arvoa ja sen edellyttämiä tehostettuja riskinhallintatoimenpiteitä. Ohjeistuksessa tulee huomioida eri toimialojen ja erikokoisten yritysten tarpeet.

# Asbestidirektiivi, parlamentin päätöslauselman esitykset



Parlamentin keskeisimmät muutosehdotukset asbestidirektiiviin sisältävät mm.:

- Raja-arvon tiukennus 0.001 kuitua/cm<sup>3</sup>
- Rakenteissa olevan asbestin korjaamisen, kapseloinnin ja päällystämisen kieltäminen. Asbesti edellytetään remontoitaessa poistettavan ja hävitettävän.
- Pakollinen kohteen asbestikartoitus ennen työn aloittamista. Kartoituksen saisi tehdä vain sertifioitu toimija.
- Yksityiskohtaisesti luetellut pakolliset vähimmäisvaatimukset työntekijöiden koulutukselle. (Vähintään 3 päivän koulutus vähintään 4 vuoden välein). Koskisi kaikkea asbestityötä, myös esim. kaivostyötä. Koulutuksen antajan oltava sertifioitu. Todistus läpäistystä koulutuksesta edellytettäisiin kaikilta asbestille altistuvilta työntekijöiltä.
- Luvan edellyttäminen asbestipurkutyötä tekeville yrityksille ja rekisteri luvan omaavista yrityksistä.
- Luettelo yksityiskohtaisista toimenpiteistä, jotka on toteutettava asbestipölyn hallintaa suunniteltaessa.
- Ammattitautiluettelo asbestiperäisistä ammattitautitapauksista
- Asbestityöstä tehtävään ilmoitukseen esitetty lisäyksiä mm. luettelo työmaalle osoitettavista työntekijöistä sekä jätteenkäsittelysuunnitelma. Ilmoitukset säilytettävä 40 vuotta

# Parlamentin ehdotukset, jotka koskevat muuta kuin nykyistä asbestidirektiiviä



## Uusi EU:n puitedirektiivi kansallisista asbestinpoistostrategioista

Euroopan parlamentti esittää valmisteltavaksi puitedirektiivin, jossa asetettaisiin kansallisia asbestinpoistostrategioita koskevat vähimmäisvaatimukset. Huomioon pitäisi ottaa mm.:

- arvio asbestia sisältävien materiaalien määristä ja pääasiallisista tyypeistä, jotka on poistettava
- asbestin poistamisen aikataulu, mukaan lukien tiettyjen rakennusten mahdollinen priorisointi (koulut ym.)
- Euroopan rakenne ja investointi-rahastojen varojen käyttö rakennusten omistajien tukemiseen
- vähimmäiskriteerit sähköisille kansallisille asbestirekistereille, joissa olisi kartoitettava kaikki jäsenvaltiossa oleva asbesti.
- asbestia sisältävän jätteen turvallista, valvottua ja dokumentoitua käsittelyä koskeva suunnitelma

## Asbestiperäisten sairauksien tunnistaminen ja korvauksen maksaminen

Parlamentti esittää valmisteltavaksi direktiivin ammattitautien, mkl. asbestiperäiset sairaudet, tunnistamista koskevista vähimmäisvaatimuksista ja työntekijöiden korvauksista



# Parlamentin ehdotukset, jotka koskevat muuta kuin asbestidirektiiviä (jatkoa)



## Rakennusten energiatehokkuudesta annetun direktiivin 2010/31/EU muuttaminen – asbestikartoitus ennen energiaperuskorjaustöitä

Rakennusten tarkastaminen asbestin varalta pakolliseksi ennen peruskorjaustöiden aloittamista. Kartoituksen tulos on kirjattava todistukseen, jossa ilmoitetaan, esiintyykö rakennuksessa asbestia ja löytyneen asbestin tyyppi ja tarkka sijainti.

## Myytäväksi tai vuokrattavaksi tarjottavien rakennusten asbestikartoitus

Parlamentti esittää uutta direktiiviä vähimmäisvaatimuksista asbestitodistuksille, jotka annetaan myytävistä tai vuokrattavista rakennuksista. Direktiivin pitäisi sisältää mm.:

- omistajien velvollisuus teettää rakennuksen kartoitus mahdollisten asbestia sisältävien materiaalien paikantamiseksi ja tunnistamiseksi ennen rakennuksen myymistä tai vuokraamista
- kartoituksia voivat suorittaa vain sertifioidut toimijat
- asbestin kartoituksen ja tarvittaessa poistamisen tai kapseloinnin voi suorittaa vain pätevä ja sertifioitu toimija
- sertifioidun toimijan on ilmoitettava kartoituksen tuloksesta omistajalle, ja toimivaltaisen kansallisen elimen pitäisi antaa kartoituksesta todistus
- todistukset on tallennettava asbestirekisteriin, asetettava rakennuksessa töitä tekevien saataville ja annettava kiinteistöä myytäessä tai vuokrattaessa

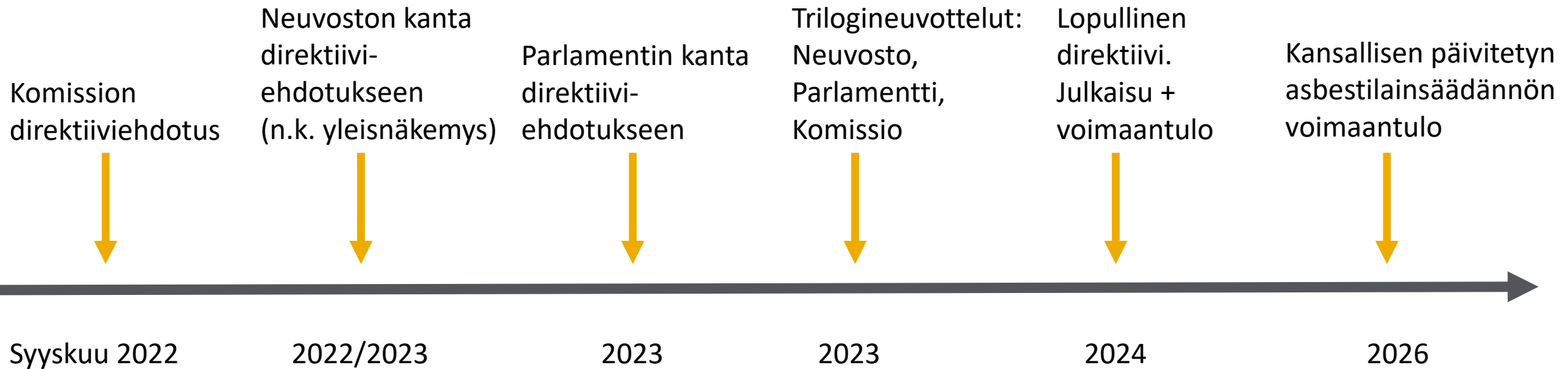


# Direktiiviehdotuksen eteneminen

- Komission direktiiviehdotus syyskuun loppuun mennessä
- Käsittely Euroopan neuvoston työryhmässä
  - Suomen kannat komission ehdotukseen
  - Käsittely neuvostossa yleensä muutaman kuukauden riippuen asiasta
- Käsittely Euroopan parlamentin työryhmässä
  - Parlamentti tulee todennäköisesti esittämään kaikki päätöslauselmassaan listaamansa asiat sisällytettäväksi direktiiviin ellei komissio ole niitä jotenkin huomionnut
- Trilogineuvottelut
  - Parlamentin ehdotuksista monet ovat vaikeita jäsenmaille
    - > oletettavissa pitkälliset neuvottelut trilogivaiheessa
  - Suomen kannat trilogivaiheessa esiin nouseviin esityksiin

# Direktiiviehdotuksen eteneminen

- hahmotelma mahdollisesta aikataulusta



**Kiitos!**

